



UITVOERINGSBESLUIT – AANPASSINGEN SEIZOEN 2021/'22 LICENTIEREGLEMENT BETAALD VOETBAL ALS GEVOLG VAN COVID-19

Het bestuur betaald voetbal van de vereniging Koninklijke Nederlandse Voetbalbond, statutair gevestigd te Zeist,

Overwegende dat:

- a. COVID-19 ervoor zorgt dat bij het merendeel van de betaaldvoetbalorganisaties op dit moment (nog steeds) de nadruk ligt op het (financieel) overleven en derhalve op liquiditeit en continuïteit;
- b. om deze reden is nagedacht over tijdelijke aanpassingen (in de toepassing) van het licentiesysteem met een focus op de korte termijn in plaats van op de (middel)lange termijn;
- c. de primaire doelstelling van het licentiesysteem is het waarborgen van de continuïteit van de competities betaald voetbal, en derhalve ook die van de betaaldvoetbalorganisaties;
- d. het bepaalde in a. tot en met c. heeft (evenals betreffende het seizoen 2020/'21) geleid tot een voorstel aan de algemene vergadering betaald voetbal tot aanpassingen (in de toepassing) van het licentiesysteem voor wat betreft het seizoen 2021/'22 overeenkomstig de als **bijlage I** bij dit besluit opgenomen memo;
- e. de algemene vergadering betaald voetbal op 18 juni 2021 heeft ingestemd met het bepaalde in de onder d. genoemde memo en de (tijdelijke) implementatie daarvan in het Licentiereglement Betaald Voetbal door middel van een uitvoeringsbesluit van het bestuur betaald voetbal en (waar nodig) aanpassing van de bij het Licentiereglement Betaald Voetbal behorende richtlijnen;
- f. op grond van artikel 31 lid 3 onder a. van de Statuten het bestuur betaald voetbal bevoegd is, in spoedeisende gevallen, een uitvoeringsbesluit vast te stellen;
- g. door middel van onderhavig uitvoeringsbesluit, het Licentiereglement Betaald Voetbal (tijdelijk) wordt aangepast;
- h. het bestuur betaald voetbal tevens, waar nodig ingevolge het onderhavige besluit, de bij het Licentiereglement Betaald Voetbal behorende richtlijnen zal aanpassen.

Besluit als volgt:

1. Op grond van de jaarstukken 2020/'21 en prognose 2021/'22 wordt voor iedere betaaldvoetbalorganisatie een FRS-score berekend. Hieraan worden echter geen consequenties verbonden in die zin dat er geen verplichting zal worden opgelegd tot het ondergaan van een clubontwikkelscan en het indienen van een plan van aanpak bij een FRS-score van 15 of lager.
2. Voor zover voor een betaaldvoetbalorganisatie geldt dat deze niet eerder dan 8 april 2021 of 15 juni 2021 een (vervolg) plan van aanpak had moeten indienen, wordt deze verplichting met een jaar opgeschort waardoor een (vervolg) plan van aanpak niet eerder dan 8 april 2022 of 15 juni 2022 hoeft te worden ingediend. Eventuele reeds opgelegde normstellingen komen te vervallen. Een FRS-score van hoger dan 15 o.b.v. i) de jaarstukken 2019/'20 en prognose 2020/'21 en/of ii) de jaarstukken 2020/'21 en prognose 2021/'22 wordt wel meegeteld met het oog op de structurele verbetering van de financiële positie. Van die verbetering is sprake indien een betaaldvoetbalorganisatie twee jaar achtereenvolgend een FRS-score van hoger dan 15 behaalt.
3. Indien het negatief eigen vermogen niet voldoende is verbeterd blijkens de jaarcijfers 2020/'21, en de betaaldvoetbalorganisatie in kwestie dus niet voldoet aan de (reglementair) verplichte verbetering van het negatieve eigen vermogen, worden daarvoor geen sancties opgelegd.



De besluiten genoemd in 1. tot en met 3. zijn nader uitgewerkt in het Licentiereglement Betaald Voetbal overeenkomstig **bijlage II** bij dit besluit.

Het onderhavige besluit is genomen door het bestuur betaald voetbal op 22 juni 2021 en geldt per 1 juli 2021. Het uitvoeringsbesluit wordt tijdens de eerstvolgende vergadering van de algemene vergadering betaald voetbal ter bekrachtiging voorgelegd.



BIJLAGE I (memo) - Behorend bij het Uitvoeringsbesluit – Aanpassingen seizoen 2021/'22 Licentiereglement Betaald Voetbal als gevolg van COVID-19

Datum : 9 februari 2021
Kenmerk : LZK/BLZ/2021-085
Onderwerp : Uitgangspunten licentiesysteem seizoen 2021/'22

INLEIDING

Naar aanleiding van COVID-19 en de impact van dit virus op het betaald voetbal in Nederland is het licentiesysteem aangepast voor wat betreft het seizoen 2020/'21. Gelet op het feit dat het betaald voetbal nog steeds te kampen heeft met COVID-19 en de negatieve gevolgen gedurende tenminste het gehele seizoen 2020/'21 ervaren (zullen) worden, lijkt het logisch om ook voor het seizoen 2021/'22 te komen tot een (enigszins) aangepast licentiesysteem/aangepaste toepassing van het licentiesysteem.

AANPASSINGEN FINANCIËEL KADER

Er is (nog immer) sprake van druk op liquiditeit bij BVO's als gevolg van COVID-19. De meeste BVO's zullen nog steeds (noodgedwongen) niet verder kijken dan het huidige seizoen (2020/'21) en het aankomende seizoen (2021/'22), dus feitelijk niet veel verder dan één seizoen. Dit is, of tenminste lijkt, onveranderd ten opzichte van het voorgaande seizoen. Dit betekent dat een licentiesysteem, waarin de focus op de korte termijn in plaats van op de lange termijn ligt, ook voor het seizoen 2021/'22 voor de hand ligt. Als primaire doelstelling van het licentiesysteem moet de continuïteit (en dus liquiditeit) van de competities betaald voetbal, en derhalve ook die van BVO's, worden gewaarborgd. De verplichtingen binnen het licentiesysteem die zien op verbetering van de financiële positie op de (midden)lange termijn, moeten vanuit dit perspectief worden opgeschort/uitgesteld tot nader order. Ofschoon er opschorting/uitstel plaatsvindt ten aanzien van verplichtingen op lange(re) termijn, is het logisch dat die verplichtingen in de nabije toekomst wel weer van toepassing zullen zijn. Uitstel betekent geen afstel. Dit betekent dat de lange(re) termijn niet helemaal uit het oog moet/kan worden verloren. Immers, bij een slechte(re) uitgangspositie als gevolg van een focus op uitsluitend korte termijn, is de verbetering naar het gewenste niveau (bijvoorbeeld een FRS-score van meer dan 15) moeilijker te bewerkstelligen. Al het bovenstaande leidt tot de navolgende voorstellen.

Begroting 2021/'22

Licentie-eis F.03 is in het seizoen 2020/'21 (d.w.z. de begroting voor het seizoen 2021/'22) "gewoon" van toepassing. Voor veel BVO's is het einde van het seizoen 2020/'21 en het begin van het seizoen 2021/'22 een cruciaal moment. Mede ter waarborging van de continuïteit van de competities betaald voetbal (seizoen 2021/'22) is het van toepassing zijn van de normale regels betreffende de begroting van belang.

Jaarcijfers 2020/'21 en prognose 2021/'22

Licentie-eis F.01 is in het seizoen 2021/'22 (d.w.z. de jaarcijfers 2020/'21 en de prognose 2021/'22) in zijn oorspronkelijke vorm van toepassing. Dit betekent dat BVO's die alsdan uitkomen in de eredivisie de jaarcijfers 2020/'21 en de prognose 2021/'22 indienen op uiterlijk 1 oktober 2021 en de BVO's, die alsdan uitkomen in de eerste divisie, op uiterlijk 1 november 2021. Ook zullen de reguliere termijnen en verplichtingen gelden bij een niet-sluitende liquiditeitsprognose.



De separate voorstellen ten aanzien van de verplichtingen die samenhangen met (onder andere) de jaarcijfers worden hieronder nader uitgewerkt: financieel rating systeem, plan van aanpak en verbetering negatief eigen vermogen.

Financieel Rating Systeem (als onderdeel van de jaarcijfers 2020/'21 en prognose 2021/'22)

Een FRS-score wordt nog wel berekend voor iedere BVO op basis van het FRS-systeem (geen overgangsregeling) voor wat betreft de jaarcijfers 2020/'21 en prognose 2021/'22. Er worden echter geen gevolgen aan die FRS-score verbonden, dat wil zeggen er wordt geen verplichting tot het indienen van een plan van aanpak opgelegd bij een FRS-score van 15 of minder. Hoewel een plan van aanpak (pas) in april of juni 2022 moet worden ingediend, waarbij de hoop is dat de situatie ten minste enigszins genormaliseerd is, zal de verplichting tot het indienen van een plan van aanpak toch beschouwd worden als een sanctie voor iets waar de betreffende BVO weinig tot niets aan heeft kunnen doen. De FRS-score wordt wel aan de BVO gecommuniceerd, teneinde bewustzijn of bewustwording van de financiële positie te bewerkstelligen.

(Vervolg) Plan van Aanpak

Op dit moment bevinden zich enkele BVO's in een zogenaamd plan van aanpak traject. Eén BVO bevindt zich al enkele jaren in een plan van aanpak traject. Voor de overige BVO's geldt dat het plan van aanpak nog niet is ingediend. Aanvankelijk zou dit plan van aanpak op 8 april of 15 juni 2020 moeten zijn ingediend, maar die verplichting is eerder opgeschort als gevolg van COVID-19.

Er wordt voorgesteld om de verplichting tot het opmaken en indienen van een plan van aanpak wederom voor een jaar op te schorten. Hierbij zal een FRS-score van meer dan 15 punten o.b.v. de jaarcijfers 2020/'21 en prognosecijfers 2021/'22 wel (weer) worden meegeteld met oog op de structurele verbetering van de financiële positie. Van die verbetering is sprake indien de BVO twee jaar achtereenvolgens een FRS-score van hoger dan 15 behaalt. Indien middels de jaarcijfers 2020/'21 en prognosecijfers 2021/'22 een structurele verbetering van de financiële positie wordt bewerkstelligd, dan vervalt de verplichting voor het indienen van een (vervolg) plan van aanpak in het geheel.

Voor de BVO die zich reeds bevindt in een plan van aanpak traject geldt dat het moeten overleggen van een vervolg plan van aanpak tevens zal worden opgeschort voor een jaar. Dit betekent dat eventuele normstellingen komen te vervallen. De betreffende BVO zal op 15 juni 2022 wel het pad vervolgen waar het nu (tijdelijk) gestopt is, dat wil zeggen met inachtneming van de duur waarin de BVO thans in het plan van aanpak zit en waar de BVO zich bevindt in het sanctietraject.

Verbetering negatief eigen vermogen

De BVO's met een negatief eigen vermogen hebben ingevolge het Licentiereglement Betaald Voetbal de verplichting om een negatief eigen vermogen te verbeteren. Deze BVO's moeten die verbetering middels de door de accountant gecontroleerde (modelstaat) jaarcijfers aantonen. Overeenkomstig het voorstel voor het plan van aanpak wordt de verbetering van het negatief eigen vermogen wel geanalyseerd en hierover wordt wel terugkoppeling gegeven. Er worden echter geen sancties verbonden in het geval het negatief eigen vermogen niet voldoende is verbeterd blijkens de jaarcijfers 2020/'21. Er kan t.z.t. worden gekeken op welke wijze na het uitstel/opschorting, deze verplichting wordt gecontinueerd, opnieuw 'ijken' behoort daarbij tot de mogelijkheden.



Licentie-eis F.02

Er is geen reden, in lijn met het seizoen 2020/'21, om aanpassingen aan te brengen in licentie-eis F.02 (halfjaarcijfers 2021/'22).

Licentie-eis F.04 t/m F.08

Licentie-eis F.04 betreft de publicatie van het bestuursverslag (financiële positie). Er lijken geen redenen aanwezig om deze licentie-eis (en transparantie) niet van toepassing te laten zijn in het seizoen 2021/'22. De licentie-eisen F.05 t/m F.08 zien op betalingsachterstanden en deze moeten (ook) "gewoon" van toepassing zijn in het seizoen 2021/'22.

Licentie-eis F.09

Deze licentie-eis heeft betrekking op de meldplicht van een BVO bij wezenlijke wijzigingen in de financiële positie van de licentiehouder, bijvoorbeeld waar het gaat om (een tekort aan) liquiditeit. Ook in het seizoen 2021/'22 is deze eis van belang, meer nog dan in een periode waarin COVID-19 niet aanwezig is, en moet derhalve van toepassing blijven.

Licentie-eis F.10 t/m F.14

Deze eisen hebben betrekking op de UEFA-licentie en hierbij heeft de KNVB de besluitvorming van UEFA te volgen. Derhalve moeten deze eisen zonder bericht van UEFA vooralsnog intact blijven.

Overige kaders/licentie-eisen

Er wordt vooralsnog geen reden gezien om aanpassingen aan te brengen in de niet-financiële licentie-eisen, in aanvulling op licentie-eis S.05 (contractspelers) waar reeds aanpassingen zijn aangebracht. Bij enkele licentie-eisen is sprake van fysiek contact (bijvoorbeeld licentie-eis S.03: medische controle) of in ieder geval een bijeenkomst die in de praktijk fysiek van aard is (licentie-eis S.06: scheidsrechters en spelregels en licentie P.17: introductieprogramma directieleden, bestuurders en commissarissen/toezichthouders). Voor wat betreft eerstgenoemde licentie-eis is de verwachting dat de medische keuring in lijn met het seizoen 2020/'21 nog steeds kan plaatsvinden. Die eisen waar een bijeenkomst plaatsvindt, hoeven niet per definitie fysiek plaats te vinden, dit kan tevens digitaal. Zo heeft er al een introductieprogramma voor directieleden, bestuurders en commissarissen/toezichthouders plaatsgevonden via Microsoft Teams.



BIJLAGE II - Behorend bij het Uitvoeringsbesluit – Aanpassingen seizoen 2020/'21
Licentiereglement Betaald Voetbal als gevolg van COVID-19

Licentiereglement Betaald Voetbal

Artikel 6 – Verplichtingen licentiehouders/licentieaanvragers

1. t/m 7.	(ongewijzigd)
8. Indien uit de jaarstukken als genoemd in lid 6 sub a van dit artikel, eventueel na doorgevoerde correcties door de licentiecommissie, een negatief eigen vermogen blijkt, geldt dat de licentiehouders verplicht is om per seizoen een verbetering van het eigen vermogen te realiseren van ten minste 5% zulks overeenkomstig het bepaalde in de Richtlijn verbetering negatief eigen vermogen.	8. Indien uit de jaarstukken als genoemd in lid 6 sub a van dit artikel, eventueel na doorgevoerde correcties door de licentiecommissie, een negatief eigen vermogen blijkt, geldt dat de licentiehouders verplicht is om per seizoen een verbetering van het eigen vermogen te realiseren van ten minste 5% zulks overeenkomstig het bepaalde in de Richtlijn verbetering negatief eigen vermogen. Voorgaande geldt niet voor wat betreft het seizoen 2021/'22, in zoverre dat er geen sancties worden opgelegd indien het negatief eigen vermogen niet voldoende is verbeterd blijkens de jaarstukken 2020/'21.
9.	(ongewijzigd)
10. Een licentiehouders die op basis van het financieel ratingsysteem 15 punten of minder heeft behaald, is verplicht om een clubontwikkelplan te ondergaan en een plan van aanpak in te dienen. Het plan van aanpak moet tezamen met de begroting als genoemd in artikel 6 lid 6 sub c van dit reglement worden ingediend. Het op te stellen plan van aanpak dient te voorzien in concrete prestaties van de KNVB licentiehouders waaraan op daarvoor vastgestelde data dient te zijn voldaan. Het plan van aanpak dient door de licentiecommissie te worden goedgekeurd.	10. Een licentiehouders die op basis van het financieel ratingsysteem 15 punten of minder heeft behaald, is verplicht om een clubontwikkelplan te ondergaan en een plan van aanpak in te dienen. Het plan van aanpak moet tezamen met de begroting als genoemd in artikel 6 lid 6 sub c van dit reglement worden ingediend. Het op te stellen plan van aanpak dient te voorzien in concrete prestaties van de KNVB licentiehouders waaraan op daarvoor vastgestelde data dient te zijn voldaan. Het plan van aanpak dient door de licentiecommissie te worden goedgekeurd. Het bepaalde in dit lid 10 geldt niet voor wat betreft het seizoen 2021/'22, in zoverre dat er geen verplichting wordt opgelegd tot het ondergaan van een clubontwikkelplan en het indienen van een plan van aanpak indien op basis van het financieel ratingsysteem 15 punten of minder worden behaald.
11. Indien voor de KNVB licentiehouders/licentieaanvragers een plan van aanpak geldt als bedoeld in lid 10 van dit artikel, dient de KNVB licentiehouders/licentieaanvragers tijdig te voldoen aan hetgeen daarin ten aanzien van hem is vastgelegd. Een plan van aanpak kan door de licentiecommissie op verzoek van de licentiehouders worden herzien indien daartoe gronden aanwezig zijn, zulks ter beoordeling van de licentiecommissie. Een herzieningsverzoek moet ten minste vier weken voor de datum	11. Indien voor de KNVB licentiehouders/licentieaanvragers een plan van aanpak geldt als bedoeld in lid 10 van dit artikel, dient de KNVB licentiehouders/licentieaanvragers tijdig te voldoen aan hetgeen daarin ten aanzien van hem is vastgelegd. Voorgaande geldt niet voor wat betreft het seizoen 2021/'22, met uitzondering van het vervolg van het plan van aanpak hetgeen tezamen met de begroting voor het komende seizoen (2022/'23), als bedoeld in lid 6 sub c van dit artikel, moet worden ingediend.



waarop aan de desbetreffende verplichting of verplichtingen dient te zijn voldaan, zijn ontvangen. De herziening kan geen betrekking hebben op de in het oorspronkelijke plan van aanpak gestelde datum waarop aan de desbetreffende verplichting of verplichtingen dient te zijn voldaan. Indien het verzoek tot herziening wordt gehonoreerd, stelt de licentiecommissie zo nodig het aan het plan van aanpak gekoppelde sanctietraject opnieuw vast. Een verzoek tot herziening heeft geen schorsende werking. Tegen een beslissing op een verzoek tot herziening staat geen beroep open.	Een plan van aanpak kan door de licentiecommissie op verzoek van de licentiehouder worden herzien indien daartoe gronden aanwezig zijn, zulks ter beoordeling van de licentiecommissie. Een herzieningsverzoek moet ten minste vier weken voor de datum waarop aan de desbetreffende verplichting of verplichtingen dient te zijn voldaan, zijn ontvangen. De herziening kan geen betrekking hebben op de in het oorspronkelijke plan van aanpak gestelde datum waarop aan de desbetreffende verplichting of verplichtingen dient te zijn voldaan. Indien het verzoek tot herziening wordt gehonoreerd, stelt de licentiecommissie zo nodig het aan het plan van aanpak gekoppelde sanctietraject opnieuw vast. Een verzoek tot herziening heeft geen schorsende werking. Tegen een beslissing op een verzoek tot herziening staat geen beroep open.
---	---