



Koninklijke Nederlandse Voetbalbond

College van Arbiters

**SCHRIFTELIJKE UITWERKING VAN
ARBITRAAL MONDELING VONNIS**

nr. 1548

d.d. 12 juli 2021

in de zaak van:

**De vereniging met volledige
rechtsbevoegdheid RCSV Zestienhoven,**
gevestigd te Rotterdam,
verzoeker,
gemachtigde: mr. W.K. van Zetten

tegen:

**De vereniging met volledige
rechtsbevoegdheid AVS-Germinal-EDS-
GGK,**
gevestigd te Rotterdam,
verweerder,
gemachtigde: mr. drs. H.J. Ruysendaal



SCHRIFTELIJKE UITWERKING VAN ARBITRAAL VONNIS NR. 1548

De Arbitragecommissie van de Koninklijke Nederlandse Voetbalbond (KNVB) bestaande uit mr. E.C.B. Adriaanse, voorzitter, wonende te Amsterdam, de heer C. Driebergen, wonende te Voorhout, arbiter, drs. P.L.A. Rüpp, wonende te Uden, arbiter, en mr. drs. G. Barendregt, secretaris, heeft vonnis gewezen in de navolgende zaak:

De vereniging met volledige rechtsbevoegdheid RCSV Zestienhoven,
gevestigd te Rotterdam,
verzoeker,
gemachtigde: mr. W.K. van Zetten

tegen:

De vereniging met volledige rechtsbevoegdheid AVS-Germinal-EDS-GGK,
gevestigd te Rotterdam,
verweerder,
gemachtigde: mr. drs. H.J. Ruysendaal

Het verloop van de procedure

1. Verzoeker, hierna te noemen: **“Zestienhoven”**, heeft op 25 juni 2021 een verzoekschrift tot spoedarbitrage met 18 producties bij de KNVB ingediend, gericht tegen verweerder, hierna te noemen: **“AGE-GGK”**, strekkende tot:



Primair

- vast te stellen c.q. voor recht te verklaren dat Zestienhoven voor onbepaalde tijd en op alle dagen van de week recht heeft op vier velden en twaalf kleedkamers op het Sportcomplex.

Subsidiar

- vast te stellen c.q. voor recht te verklaren dat Zestienhoven gedurende het voetbalseizoen 2021-2022 op alle dagen van de week recht heeft op vier velden en twaalf kleedkamers op het Sportcomplex.

Meer subsidiar

- vast te stellen c.q. voor recht te verklaren dat Zestienhoven voor bepaalde tijd op zaterdag recht heeft op vier velden en twaalf kleedkamers op het Sportcomplex.

Indien de Arbitragecommissie niet vóór 1 augustus 2021 een eindvonnis wijst, verzoekt Zestienhoven de Arbitragecommissie bij voorlopige voorziening vast te stellen c.q. te bepalen dat Zestienhoven in ieder geval gedurende het voetbalseizoen 2021-2022 recht heeft op vier velden en twaalf kleedkamers op het Sportcomplex.

Primair, subsidiar en meer subsidiar:

- AGE-GGK te veroordelen in de kosten van de onderhavige procedure, waaronder het salaris van de gemachtigde van Zestienhoven.

2. AGE-GGK heeft op 7 juli 2021 een verweerschrift (door AGE-GGK in eerste instantie aangeduid als aanvullend verzoekschrift tot arbitrage) met 4 producties ingediend strekkende tot het niet ontvankelijk verklaren van Zestienhoven dan wel het afwijzen van de verzoeken van Zestienhoven en tot het verklaren voor recht dat afspraken gemaakt in het Stichtingsoverleg betreffende de teamstop en veldverdeling rechtsgeldig zijn, althans tot een beslissing die de Arbitragecommissie meent in goede justitie te kunnen bepalen, met veroordeling van Stichting Sportplan 16hoven in de kosten van deze procedure.



3. De mondelinge behandeling heeft plaatsgevonden op 12 juli 2021.
Namens Zestienhoven zijn verschenen de heer E.F. Bal, de heer J.C. Verhoef, mevrouw W. Inggamer en mevrouw N. van Miltenburg, bijgestaan door mr. W.K. van Zetten.
Namens AGE-GGK zijn verschenen de heer J. van IJperen, de heer A.S.M. Garcia en de heer R. de Witte, bijgestaan door mr. drs. H.J. Ruysendaal.
4. Beide partijen hebben hun zaak tijdens de mondelinge behandeling nader toegelicht.
5. Ter zitting heeft de Arbitragecommissie een mondelinge uitspraak gedaan ex artikel 78 van het Arbitragereglement.

Bevoegdheid

6. Beide partijen zijn lid van de KNVB. Ingevolge artikel 8 van de statuten juncto artikel 1 van het Arbitragereglement is de Arbitragecommissie bevoegd van het onderhavige geschil kennis te nemen.

Feiten

7. Tussen partijen staat, voor zover voor de beoordeling van het geschil van belang, als niet of onvoldoende weersproken het volgende vast.
8. Zestienhoven en AGE-GGK hebben in 2009 een sportcomplex gelegen aan de Van der Duijn van Maasdamweg te Rotterdam, hierna "**het Sportcomplex**", in gebruik genomen.
9. Het Sportcomplex omvat onder meer een verenigingsgebouw met twee kantines, zestien kleedkamers en zes velden. Beide verenigingen beschikken over een eigen kantine en maken gezamenlijk gebruik van zowel de kleedkamers als de velden.



10. Op 21 januari 2010 hebben partijen een samenwerkingsprotocol ondertekend. In dit samenwerkingsprotocol is onder meer het volgende bepaald:

“ Veldbenutting

7. *Elke vereniging beschikt over 3 velden te weten een kunstgrasveld, een grasveld en roulerend een gras of grassmasterveld (per 2010-2011). Deze velden staan op door de weekse dagen in gelijke delen ter beschikking van de verenigingen.*

Op zaterdag zal Zestienhoven meer ruimte nodig hebben als A.G.E. A.G.E zorgt ervoor, door een efficiënt georganiseerd jeugdprogramma, dat Zestienhoven zoveel als mogelijk kan beschikken over 4 velden. Zestienhoven mag daarbij gebruik maken van A.G.E velden. Op zondag mag A.G.E omgekeerd gebruikmaken van de velden van Zestienhoven. Indien nodig wordt over het gebruik van de velden wekelijks overlegd tussen beide verenigingen. (jeugdbesturen)

Kleedkamertoewijzing

8. *Elke vereniging beschikt over 6 geoormerkte kleedkamers. (selectiekleedkamer en 5 standaard). Daarnaast beschikken beide verenigingen gezamenlijk over 4 flex kleedkamers (3 vergrote kleedkamers en 1 standaard). Deze kleedkamers zijn voor gezamenlijk gebruik. In overleg kan indien nodig gebruik gemaakt worden van elkaars kleedkamers. Over de flex kleedkamers worden indien nodig per weekend nadere afspraken gemaakt. In de praktijk zal na het pupillenprogramma de flex kleedkamers meer gebruikt worden door Zestienhoven.”*

11. Op 7 oktober 2010 is opgericht Stichting Sportpark 16hoven, hierna **“de Stichting”**. In de statuten van de Stichting is onder meer opgenomen:



“Artikel 2.

- 1. De Stichting heeft ten doel het overeenkomstig de daartoe vastgestelde regeling(en) beheren en exploiteren van de gezamenlijke voorzieningen, zich bevindende op het Sportcomplex gelegen aan de Van der Duijn van Maasdamweg 601, 3045 PE Rotterdam, waaronder ondermeer begrepen het verenigingsgebouw alsook de omliggende sportvelden, zulks ten behoeve van de verenigingen met volledige rechtsbevoegdheid, zijnde AVS-Germinal-EDS, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 24418336 alsmede de Rotterdamse Christelijke Sport Vereniging Zestienhoven, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 24294197.*
- 2. De Stichting tracht haar doel onder meer te bereiken door het verstrekken van bindende opdrachten aan de besturen van beide voornoemde verenigingen alsook door het verstrekken van werkopdrachten aan derden.”*
12. Het bestuur van de Stichting bestaat uit vier leden, te weten twee bestuursleden van beide partijen.
13. In notulen van een bestuursvergadering van de Stichting van maandag 31 oktober 2016 is onder meer opgenomen:

“Velden:

Uitgaande van de huidige aantallen zaterdag-teams in beide verenigingen, zouden er geen problemen met de planning op de velden hoeven te zijn. De verdeling van velden op zaterdag (4 voor 16H, 2 voor AGE/GGK) blijft gehandhaafd.

(...)

Kleedkamers:

Vastgesteld wordt dat, uitgaande van de huidige aantallen zaterdag-teams, het met een slim wedstrijdschema vaak wel haalbaar is op de zaterdagen, maar dat het eigenlijk niet kan.



De verdeling van kleedkamers op zaterdag is momenteel 10 voor 16H, 6 voor AGE/GGK.

(...)

Zaterdag-teams:

- Afgesproken wordt dat iedere vereniging vanaf heden een stop zet op het aantal ingeschreven zaterdag-teams. Deze afspraak staat voor dit seizoen.*
- Afgesproken wordt dat eventuele ideeën om hierop wijzigingen aan te brengen, vooraf in de Stichtingsvergadering worden besproken. Een 'nee' is dan een mogelijk antwoord."*

14. Ten tijde van de in gebruik name van het Sportcomplex en ondertekening van het samenwerkingsprotocol was het aantal leden en teams van Zestienhoven en AGE-GGK ongeveer gelijk. Zestienhoven was een zaterdagvereniging die met zowel haar jeugd als senioren enkel actief was op zaterdag. AGE-GGK was een zondagvereniging die met haar jeugd actief was op zaterdag en met haar senioren enkel op zondag.
15. In de daaropvolgende jaren is het aantal teams van Zestienhoven gestaag gegroeid en het aantal teams van AGE-GGK gestaag teruggelopen. AGE-GGK is met haar senioren (ook) op zaterdag actief. Sinds het seizoen 2018-2019 is AGE-GGK op zondag niet meer actief met een standaard elftal.
16. Partijen hebben op 23 september 2019 een afspraak gemaakt over de veldverdeling. Hierin is onder meer opgenomen:

"Afspraak veldverdeling rrv AGE-GGK & rcsv Zestienhoven

Inzake de 'nieuwe veldverdeling' tussen bovenstaande clubs zijn de volgende afspraken gemaakt aangaande de veldverdeling voor alle dagen van de week.



Duur van de afspraak

De afspraak geldt voor 1 jaar: seizoen 2019-2020. Uiterlijk 1 mei zijn afspraken voor het komende seizoen gemaakt. Per 5 oktober gaat deze veldverdeling in."

In de afspraak is de veldverdeling zodanig vormgegeven, dat Zestienhoven vier velden en AGE-GGK twee velden in gebruik heeft.

17. In een verslag van een bestuursvergadering van de Stichting van 2 juni 2020 is onder meer opgenomen:

"Veldverdeling

Het bestuur besluit dat de veldverdeling voor het seizoen 20/21 gelijk blijft aan het seizoen 19/20. Daarbij geldt ook de huidige onderlinge afspraken over het over en weer gebruiken van velden op tijden dat deze beschikbaar zijn."

18. Op 10 april 2021 heeft AGE-GGK een e-mail verzonden aan Zestienhoven waarbij AGE-GGK meldt dat zij met ingang van het seizoen 2021-2022 gebruik gaat maken van de oorspronkelijke veldverdeling zoals overeengekomen in het samenwerkingsprotocol van 21 januari 2010. Zestienhoven heeft hiertegen bij e-mail d.d. 14 april 2021 geprotesteerd.
19. Op 30 mei 2021 heeft AGE-GGK de KNVB medegedeeld dat de verdeling van de velden op het Sportpark is gewijzigd, waarbij AGE-GGK het gebruik heeft van drie velden en Zestienhoven het gebruik heeft van drie velden. Zestienhoven heeft na ontvangst van de bevestigings-e-mail van de KNVB omtrent de gewijzigde veldverdeling geprotesteerd en bewerkstelligd dat de veldverdeling is teruggedraaid naar vier velden in gebruik van Zestienhoven en twee velden in gebruik bij AGE-GGK.



De beoordeling

20. De Arbitragecommissie dient te beoordelen wat AGE-GGK en Zestienhoven zijn overeengekomen met betrekking tot verdeling van velden en kleedkamers op het Sportcomplex. Voorts dient te Arbitragecommissie te beoordelen welke concrete verdeling die overeenkomst met zich brengt voor AGE-GGK en Zestienhoven.
21. De Arbitragecommissie stelt voorop dat een overeenkomst ingevolge artikel 6:217 lid 1 BW tot stand komt door een aanbod en de aanvaarding daarvan. Wat de inhoud van een eenmaal gesloten overeenkomst is, hangt af van wat partijen hebben verklaard en uit elkaars verklaringen en gedragingen hebben afgeleid, overeenkomstig de zin die zij daaraan in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs mochten toekennen (artikel 3:33 en 3:35 BW). Bij de uitleg van een schriftelijke overeenkomst moet niet alleen gekeken worden naar de taalkundige uitleg, maar komt het aan op de zin die partijen in de gegeven omstandigheden, gelet op hun verklaringen en gedragingen over en weer, redelijkerwijs aan deze bepalingen mochten toekennen en hetgeen zij te dien aanzien redelijkerwijs van elkaar mochten verwachten. Tevens komt betekenis toe aan de wijze waarop partijen uitvoering hebben gegeven aan de overeenkomst. Dit betreft de zogenaamde 'Haviltex-maatstaf'.
22. Uit het samenwerkingsprotocol uit 2010 volgt dat partijen afspraken hebben gemaakt over de verdeling van velden en kleedkamers. Daarbij gold naar het oordeel van de Arbitragecommissie (onder meer) als uitgangspunt de behoefte van partijen. Partijen waren op dat moment immers ongeveer even groot en hadden daarmee ongeveer een gelijke behoefte. Voorts voorziet het samenwerkingsprotocol erin dat Zestienhoven op zaterdag meer ruimte nodig had, omdat zij een zaterdagvereniging is, waarbij de senioren (ook) op zaterdag voetballen. Zestienhoven kon op zaterdag zoveel als mogelijk beschikken over vier velden. Ten aanzien van de beschikking over kleedkamers gelden vergelijkbare afspraken op basis van de destijds bestaande behoefte, waarbij partijen in overleg met elkaar gebruik kunnen maken van elkaars kleedkamers.



23. Zestienhoven stelt in haar verzoekschrift (randnummer 2.8) dat AGE-GGK en Zestienhoven vanaf de gezamenlijke ingebruikname van het Sportcomplex jaarlijks via het bestuur van de Stichting afspraken maakten over (onder meer) de verdeling van velden en kleedkamers. AGE-GGK heeft tijdens de mondelinge behandeling bevestigd dat er jaarlijks afspraken werden gemaakt over de verdeling van velden en kleedkamers. Deze verdeling vond plaats aan de hand van de behoefte van zowel AGE-GGK als Zestienhoven. Dit vloeit overigens ook voort uit de notulen van een bestuursvergadering van de Stichting d.d. 31 oktober 2016, waarbij de verdeling van de velden op zaterdag wordt bepaald door de aantallen zaterdagteams bij beide verenigingen. In voornoemde bestuursvergadering wordt de verdeling op zaterdag van de velden gehandhaafd. Het bestuur van de Stichting wordt gevormd door twee vertegenwoordigers van beide verenigingen.
24. Op 23 september 2019 hebben partijen een schriftelijke afspraak gemaakt over de veldverdeling, waarbij op alle dagen van de week AGE-GGK de beschikking heeft over twee velden en Zestienhoven de beschikking over vier velden. Ten aanzien van de verdeling van kleedkamers hebben partijen, in de afspraken over de veldverdeling, geen schriftelijke afspraken gemaakt.
25. Uit notulen van een bestuursvergadering van de Stichting d.d. 2 juni 2020 volgt dat het bestuur van de Stichting heeft besloten dat de afspraak ten aanzien van de veldverdeling voor het seizoen 2019/2020 gelijk blijft voor het seizoen 2020/2021, waarbij onderlinge afspraken over het gebruik van elkaars velden op tijden dat deze beschikbaar zijn, blijven gelden.
26. De Arbitragecommissie volgt niet het standpunt van Zestienhoven dat partijen in 2019 afspraken hebben gemaakt voor onbepaalde tijd ten aanzien van de veldverdeling. In de afspraak omtrent de veldverdeling is immers met zoveel woorden vermeld dat de afspraak geldt voor één jaar. De afspraken zijn voor het seizoen 2020/2021 verlengd.
27. Het vorengaande betekent overigens niet dat de Arbitragecommissie het standpunt volgt van AGE-GGK dat AGE-GGK zonder overleg met Zestienhoven kan terugvallen op de



veldverdeling, zoals opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst, inhoudende dat beide partijen (in beginsel) de drie velden ter beschikking hebben. De Arbitragecommissie is, zoals hierboven reeds uiteengezet, van oordeel dat de actuele behoefte van partijen de veldverdeling dient te bepalen. Dit volgt uit het samenwerkingsprotocol en de daarop volgende mondelinge en schriftelijke jaarlijkse afspraken tussen partijen.

28. AGE-GGK heeft gesteld dat Zestienhoven zich niet heeft gehouden aan de afspraak tussen partijen dat vanaf oktober 2016 partijen een stop zetten op het aantal ingeschreven zaterdagteams. Deze afspraak zou ook gelden voor de daarop volgende seizoenen. Hierdoor zou Zestienhoven in strijd met de afspraken zijn gegroeid en AGE-GGK niet. De Arbitragecommissie is van oordeel dat de afspraak omtrent een stop op zaterdagteams enkel voor het seizoen 2016/2017 is gemaakt, zoals volgt uit de notulen van een bestuursvergadering van de Stichting d.d. 31 oktober 2016. Indien AGE-GGK van mening is dat de afspraak door Zestienhoven niet is nagekomen, had het op haar weg gelegen om daar kort na kennisname van de tekortkoming bij Zestienhoven over te klagen. Dit heeft AGE-GGK nagelaten.
29. De Arbitragecommissie is aldus van oordeel dat partijen zijn overeengekomen dat de verdeling van de velden en kleedkamers op het Sportcomplex plaatsvindt per seizoen, afhankelijk van de bestaande behoefte. Als parameter voor het bepalen van de bestaande behoefte is redengevend (onder meer) het aantal teams.
30. Voor de vaststelling van de verdeling voor het seizoen 2021/2022 neemt de Arbitragecommissie als uitgangspunt dat uit productie 3 bij het verweerschrift van AGE-GGK en het behandelde ter zitting volgt dat thans AGE 17 teams en Zestienhoven 55 teams heeft. De verhouding tussen de aantallen teams is daarmee (afgerond) 1:3. De behoefte van AGE-GGK en Zestienhoven met betrekking tot beschikbaarheid van velden en kleedkamers komt daarmee min of meer overeen met de behoefte van beide verenigingen in de seizoenen 2019/2020 en 2020/2021.



31. De Arbitragecommissie oordeelt dat op basis van de tussen partijen geldende afspraken AGE-GGK voor het seizoen 2021/2022 gebruik kan maken van twee velden en Zestienhoven voor het seizoen 2021/2022 gebruik kan maken van vier velden.
32. Ten aanzien van de verdeling van de kleedkamers geldt eveneens dat de verdeling dient plaats te vinden op basis van de behoefte van partijen, hiervoor vastgesteld op 1:3. Hieruit vloeit voort dat AGE-GGK voor het seizoen 2021/2022 dient te beschikken over vier kleedkamers en Zestienhoven over twaalf kleedkamers.
33. AGE-GGK heeft nog aangevoerd dat het door haar als productie 1 overgelegde verzoek van het sportbedrijf Rotterdam van 22 mei 2021 om tijdelijk, gedurende het seizoen 2021/2022, de recent opgerichte vereniging FC Banlieue te laten inhuisen op het Sportcomplex dient te worden gehonoreerd. Daarmee zou het aantal teams van AGE-GGK 26 bedragen. De Arbitragecommissie volgt AGE-GGK niet in dit standpunt. Uit notulen van een bestuursvergadering van de Stichting van 27 mei 2021 blijkt dat er binnen de Stichting geen consensus is over (de gevolgen van) het mogelijk inhuisen van FC Banlieue. Zolang die consensus er niet is en overigens de verdeling van velden en kleedkamers tussen Zestienhoven en AGE-GGK al tot strubbelingen leidt, kan in redelijkheid niet van Zestienhoven worden verwacht dat zij meewerkt aan (tijdelijke) inhuizing op het Sportcomplex van een derde vereniging, nog daar gelaten de vraag of de extra teams die die inhuizing met zich zou brengen bij de veld- en kleedkamerverdeling dienen te worden toegerekend aan AGE-GGK.
34. Mogelijk ten overvloede merkt de Arbitragecommissie op dat partijen op hetzelfde Sportcomplex gevestigd zijn en dientengevolge samen tot werkbare afspraken moeten komen. De Arbitragecommissie geeft partijen in overweging om voor de toekomst werkbare procesafspraken te maken, waarbij rekening wordt gehouden met groei- en krimpscenario's.
35. Als de grotendeels in het ongelijk gestelde partij wordt AGE-GGK veroordeeld in de kosten van deze procedure, begroot aan de zijde van de KNVB op € 450,-- en aan de zijde van Zestienhoven op € 450,-- aan salaris gemachtigde.



De beslissing

Rechtdoende als goede personen naar billijkheid

36. De Arbitragecommissie stelt vast dat Zestienhoven gedurende het voetbalseizoen 2021-2022 op alle dagen van de week recht heeft op vier velden en twaalf kleedkamers op het Sportcomplex.
37. De Arbitragecommissie veroordeelt AGE-GGK in de kosten van de procedure, zijnde € 450,-- aan de zijde van de KNVB en € 450,-- aan de zijde van de gemachtigde van Zestienhoven.

Wijst af het meer of anders gevorderde.

Aldus gewezen te Zeist op 12 juli 2021.



mr. E.C.B. Adriaanse, voorzitter

C. Drievergen, arbiter

drs. P.L.A. Rüpp, arbiter

mr. drs. G. Barendregt, secretaris