



Vernieuwde licentiesysteem betaald voetbal

PROCES EN SAMENVATTING

De KNVB heeft een licentiesysteem betaald voetbal (hierna: “licentiesysteem”) geïmplementeerd met als doel het waarborgen van de continuïteit (en de integriteit) van de competities betaald voetbal. Nadat is geconstateerd dat het huidige licentiesysteem niet meer optimaal voldoet aan de eisen die daaraan gesteld worden, is begonnen met het vernieuwen van het licentiesysteem.

Op basis van een zogeheten contourennotitie is (vervolgens) gestart met een onderzoek naar de inrichting van het vernieuwde licentiesysteem. Dit onderzoek is uitgevoerd door een projectgroep, ondersteund door PricewaterhouseCoopers (hierna: “PwC”). Deze projectgroep heeft gedurende het onderzoek naar de uitgangspunten zorggedragen voor afstemming met een klankbordgroep “vernieuwing licentiesysteem betaald voetbal” (hierna: klankbordgroep) waarin clubs uit de ere- en eerste divisie vertegenwoordigd waren.

Bij het vormgeven van het vernieuwde licentiesysteem zijn de navolgende uitgangspunten gehanteerd.

Het licentiesysteem dient:

- a. maximaal te voorkomen dat clubs tijdens de competitie uitvallen;
- b. zo eenvoudig mogelijk en transparant te zijn;
- c. optimaal aan te sluiten bij UEFA (met name voor de eredivisie);
- d. rekening te houden met de specifieke kenmerken van de divisies (differentiatie).

Het onderzoek heeft geleid tot een aantal voorstellen om invulling te geven aan deze uitgangspunten. Deze voorstellen zijn vastgelegd in een conceptrapportage en besproken binnen de projectgroep, de klankbordgroep en met de raad van commissarissen betaald voetbal van de KNVB. Op basis van deze besprekingen is het conceptrapport aangepast en voorgelegd aan de algemene vergadering betaald voetbal (op 1 juni 2015). De vergadering heeft ingestemd met de hoofdlijnen van het vernieuwde licentiesysteem zoals vervat in het rapport vernieuwd licentiesysteem.

Op basis van de besluitvorming van de algemene vergadering betaald voetbal d.d. 1 juni 2015 heeft de KNVB tezamen met de klankbordgroep de uitwerking van het vernieuwde licentiesysteem ter hand genomen. Deze uitwerking is voorgelegd aan de algemene vergadering betaald voetbal op 29 november 2016. Hierbij zijn de navolgende onderdelen onderscheiden.

- a. *Doelstellingen*
- b. *Licentieproces (mede naar aanleiding van de evaluatie van de casus FC Twente)*
- c. *Inhoudelijk financieel eredivisie*
- d. *Sanctiestelsel*

De algemene vergadering betaald voetbal heeft zich kunnen vinden in hierboven omschreven uitwerking van het vernieuwen van het licentiesysteem.

Op basis van de besluitvorming die reeds heeft plaatsgevonden betreffende het onderhavige onderwerp in de algemene vergadering betaald voetbal (in het bijzonder op 1 juni 2015 en 29 november 2016), heeft de klankbordgroep de opzet van het vernieuwde (nationale) licentiesysteem (hierna: het vernieuwde licentiesysteem) nader uitgewerkt. Gedurende dit proces is hierover ook gesproken met het platform algemene zaken van de Eredivisie CV (ECV) en de Coöperatie Eerste Divisie (CED).

Samengevat komt deze opzet op het navolgende neer.



Doelstellingen

De doelstellingen betreffende het vernieuwde licentiesysteem zullen worden opgenomen in het Licentiereglement Betaald Voetbal (hierna: "Licentiereglement"). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de hoofddoelstelling en de subdoelstellingen.

Licentieproces

Het bestuur betaald voetbal wordt niet langer gehoord door de licentiecommissie betaald voetbal (hierna: "licentiecommissie") en de beroepscommissie licentiezaken betaald voetbal (hierna: "beroepscommissie").

De licentiecommissie zal niet langer reglementair worden aangemerkt als een rechtsprekend orgaan maar als een besluitvormend orgaan en de beroepscommissie zal de mogelijkheid krijgen bij beroepszaken de licentiecommissie te horen.

De uitspraken van de beroepscommissie worden gepubliceerd. Daarnaast wordt tweejaarlijks een rapportage opgesteld en gepubliceerd betreffende de toepassing van het licentiesysteem.

Financieel kader eredivisie

Er zullen voor de eredivisie twee reguliere rapportagemomenten worden ingevoerd betreffende het financieel kader:

- 1 oktober: jaarcijfers van het afgelopen seizoen en prognose van het lopende seizoen;
- 1 maart: halfjaarcijfers van het lopende seizoen.

Naast de twee reguliere rapportagemomenten, zal sprake zijn van één voorwaardelijk rapportagemoment waarop de begroting voor het nieuwe seizoen (T+1) moet worden ingediend. Mede in het kader van efficiëntie en eenvoud zal, voor wat betreft het toetsingskader van de (nationale) begroting, worden aangesloten bij het UEFA-toetsingskader dat gebaseerd is op de International Standards of Assurance Engagements (ISAE) 3400.

Een begroting moet door een club in de eredivisie worden ingediend indien zich ten minste één van de navolgende situaties voordoet:

- a. bij de meest recente indeling ingevolge het FRS zijn 15 punten of minder gehaald;
- b. de club in kwestie heeft blijkens de meest recente jaarcijfers en/of halfjaarcijfers een negatief eigen vermogen;
- c. de accountant heeft bij de meest recente jaarcijfers en/of halfjaarcijfers in zijn controle- en/of beoordelingsverklaring een opmerking gemaakt ten aanzien van de continuïteit van de club.

Indien op grond van voornoemde voorwaarden sprake is van deze verplichting tot het overleggen van een begroting, dan moet deze worden ingediend:

- op 8 april indien de club in kwestie een UEFA licentie heeft aangevraagd; of
- op 15 juni.

Financieel kader eerste divisie

Er zal sprake zijn van drie reguliere rapportagemomenten, te weten:

- 1 november: jaarcijfers van het afgelopen seizoen en de prognose van het lopende seizoen;
- 1 maart: halfjaarcijfers van het lopende seizoen;
- 15 juni: begroting voor het nieuwe seizoen.

Voor deze begroting zal hetzelfde toetsingskader van toepassing zijn als voor de eredivisie.



Financieel ratingsysteem (FRS)

Aan de clubs zal één keer per seizoen een puntenaantal ingevolge het FRS toegekend worden, te weten op grond van de jaarcijfers en de prognose.

Er zal geen sprake meer zijn van indeling in een categorie, er zal uitsluitend een puntenaantal worden toegekend. Het maximaal aantal te behalen punten betreft 40. Clubs die 15 punten of minder behalen, zullen een plan van aanpak en begroting moeten overleggen, alsmede een clubontwikkelscan ondergaan. Hierbij zal overigens navolgende overgangsregeling van toepassing zijn gedurende de eerste twee jaren:

Een club moet eerst dan een plan van aanpak overleggen (inclusief de verplichting om daaraan voorafgaand een clubontwikkelscan te ondergaan) indien:

- ingevolge het vernieuwde licentiesysteem 15 of minder FRS punten worden behaald; én
- ingevolge het oude licentiesysteem de club zou zijn ingedeeld in categorie één.

Het aantal FRS variabelen is teruggebracht van tien naar zes. Bovendien zijn de bandbreedte en wegingsfactor per variabele herzien.

Negatief eigen vermogen

Indien een club blijkt zijn jaarcijfers een negatief eigen vermogen heeft, geldt de reglementaire verplichting om zorg te dragen voor een verbetering van het eigen vermogen met (ten minste) 5% per seizoen.

Wordt in enig seizoen niet zorggedragen voor een verbetering van de vermogenspositie met (ten minste) 5%, dan wordt alleen een sanctie opgelegd indien het negatieve eigen vermogen groter is dan 25% van de netto omzet. De sanctie die alsdan zal gelden, betreft één winstpunt in mindering voorwaardelijk. Indien blijkt de eerstvolgende jaarcijfers daarna, wederom sprake is van het niet verbeterd hebben van het negatief eigen vermogen met (opnieuw) (ten minste) 5% én het negatieve eigen vermogen groter is dan 25% van de netto omzet, zal de voorwaardelijke sanctie worden omgezet in een onherroepelijke sanctie (één wedstrijdpoint in mindering) en zal wederom één wedstrijdpoint in mindering voorwaardelijk als sanctie worden opgelegd.

Sancties

Er zal sprake zijn van een helder en transparant sanctiesysteem dat reglementair zal worden vastgelegd. Op basis van deze straffen en maatregelen zullen de licentiecommissie en beroepscommissie een richtlijn opstellen betreffende hun sanctiebeleid.